



Asunto: Respuesta a Proposición 1
Destino: LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO
Anexos: 1 ZIP + 1 Link en correo
Dep: Gerencia General
RAD: PQRSD-S25-00121

Bogotá D.C., 07 de febrero de 2025

Doctora
LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO
Secretaria General de Organismo de Control
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Concejo de Bogotá
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 10-02-2025 10:06:03

2025ER3177 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: EMPRESA METRO DE BOGOTÁ/JOSE LEONIDAS NARVÁEZ MOR
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 168-2025 - METRO
OBS: ---

Asunto: Respuesta a Proposición 168 de 2025, Radicado EMB No. PQRSD-E25-00193

Referencia: Balance de ejecución Plan de Desarrollo Bogotá 2024. Radicado Concejo de Bogotá No. 2025IE1831

Respetada doctora Vizcaíno:

En atención a la comunicación del asunto, por medio de la cual remite la Proposición 168 de 2025 presentada por las honorables concejales **Donka Atanassova Iakimova, Quena María Ribadeneira Miño y Rocío Dussan Pérez**, nos permitimos dar respuesta a los asuntos de competencia de la Empresa Metro de Bogotá S.A. así:

- 1. Avance financiero y físico de las obras: ¿Cuál es el porcentaje de avance físico y financiero de las obras de infraestructura (incluyendo la primera línea del metro) frente a las metas establecidas en el Plan Distrital de Desarrollo? Se solicita presentar esta información en una matriz comparativa que incluya las metas anuales proyectadas versus las alcanzadas hasta la fecha.**

Respuesta: En el marco del Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 'Bogotá Camina Segura 2024-2027', se presenta el avance físico y financiero del Proyecto Línea 1 del Metro de Bogotá, con corte al 31 de diciembre de 2024, conforme con la meta del programa para la vigencia:

Meta PDD (Bogotá Camina Segura 2024-2027)	Avance físico (Jun-Dic 2024)			Avance Financiero* (Jun-Dic 2024)		
	Prog.	Ejec.	% Avance	Prog.	Ejec.	% Avance
294. Lograr el 99.70% de la etapa preoperativa de la Primera Línea del Metro (PLMB)- Tramo 1	48,04%	46,27%	90,70%	\$ 117.330,00	\$ 50.341	42,91%

*Cifras en millones de pesos

Tal como se presenta en la tabla se alcanzó un avance significativo en el desarrollo del proyecto Línea 1 del Metro de Bogotá (L1MB), con una ejecución del 46,27% de la etapa preoperativa. Este progreso respalda la proyección de alcanzar un cumplimiento del 99,70% para el año 2027. Entre los hitos más destacados se encuentran la construcción de 1.570 metros lineales de viaducto, el avance en las estaciones, edificios de acceso de 9 estaciones y en las estructuras de los edificios del patio taller, la llegada de 6.635 toneladas de rieles y la fabricación de los trenes en China.

2. Impacto en movilidad y calidad de vida: ¿Qué indicadores específicos de impacto en la movilidad y calidad de vida de los ciudadanos se están utilizando para evaluar el cumplimiento de los objetivos del PDD relacionados con la primera línea del metro y otras obras? Incluir gráficos que muestran las tendencias en la reducción de tiempos de desplazamiento y en la mejora de la accesibilidad.

Respuesta: Es importante precisar que el proyecto Línea 1 del Metro de Bogotá se encuentra en Fase de Construcción, por lo tanto, el impacto en movilidad y calidad de vida se puede evaluar en el marco de la implementación de los Planes de Manejo de Tránsito (PMTs). En ese sentido, de conformidad con lo establecido en los Apéndices Técnicos del Contrato de Concesión No. 163 de 2019, el Proyecto realiza un seguimiento mensual a los cierres viales y vías de desvío, monitoreando variables de movilidad como tiempos de viaje, velocidades, volúmenes vehiculares y siniestralidad. Hasta la fecha, se ha cumplido con los indicadores y objetivos definidos en el Contrato, logrando mitigar los impactos en la movilidad y en la calidad de vida de los ciudadanos dentro de las zonas de influencia asociadas a los frentes de obra actualmente activos.

Así mismo, en la carpeta ["ANEXO INFORMES SEGUIMIENTO PMT'S"](#), encontrarán adjunto dos informes mensuales de seguimiento a los PMT, en los cuales podrá consultar ejemplos de las tendencias en la reducción de tiempos de desplazamiento y en la mejora de la accesibilidad en la movilidad.

Por último, se informa que tanto la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM) como el Consorcio Supervisor de la Primera Línea del Metro de Bogotá (Interventoría CSPLMB) han realizado un seguimiento constante a todos los PMT implementados para el proyecto.

3. Gestión de riesgos y retrasos: ¿Qué mecanismos de seguimiento y mitigación de riesgos se han implementado para prevenir retrasos y sobrecostos en las obras de infraestructura? Presentar un análisis cualitativo y una tabla con los principales riesgos identificados y las acciones tomadas hasta ahora.

Respuesta: El análisis, identificación y evaluación de los riesgos para la Línea 1 del Metro de Bogotá se adelanta con base en la normatividad vigente sobre los riesgos contractuales del Estado y el Distrito, así como en las guías y metodologías de valoración emitidas por entidades públicas. Entre estas, se destacan especialmente los lineamientos contenidos en el documento Conpes 3961 de 2019 "Lineamientos de Política de Riesgo Contractual del Estado para Proyectos de Sistemas Férreos de Pasajeros Cofinanciados por la Nación". En este se definen los lineamientos a tener en cuenta para la asignación de las diferentes áreas de riesgo aplicables al proyecto como son: Comercial, Diseño,

Construcción, Predial, Ambiental - Social y de Patrimonio Cultural, Operación y Mantenimiento, Cambiario, Económico, Financiero y de Liquidez, Cambio Regulatorio, Fuerza Mayor, así como su adecuada asignación a la parte que mejor los pueda controlar.

Teniendo en cuenta la fase actual del Contrato de Concesión No. 163 de 2019, “Fase de Construcción”, se presentan a continuación los principales riesgos y medidas de mitigación, que actualmente se encuentran en monitoreo (corte a dic 2024), por parte de la EMB, precisando que su gestión se encuentra a cargo del Concesionario, ya que, en vista de su mayor experiencia, conocimiento y capacidad de gestión e implementación, es quien mejor los controla, y establece las medidas de mitigación para minimizar su impacto:

ID	Nombre del Riesgo	Principales medidas de mitigación implementadas por el Concesionario	Asignación del Riesgo
1	Eventuales desviaciones en la ejecución de las obras y/o inicio tardío de unidades de ejecución	<ul style="list-style-type: none"> Coordinación entre gestión de compras y construcción, monitoreo permanente (gestión de equipos y logística) Seguimiento a maniobras especiales (intersecciones para el paso de la viga lanzadora y paso por puentes para transporte de dovelas) Seguimiento a compras de equipos (Sistemas y Material Rodante, coordinación de rieles y equipos Subestación Eléctrica Receptora -SER 1) Seguimiento de rendimientos y gestión de control a contratistas, a través del software SMART SITE. 	Concesionario
2	Gestión del cumplimiento del cronograma de diseño, cierre y ejecución de obras de estaciones BRTs	<ul style="list-style-type: none"> Articulación con entidades como Transmilenio, Secretarías Distritales. Implementación de PMTs aprobados por la Secretaría Distrital de Movilidad, y con la No objeción de la Interventoría. Respuesta oportuna de PQRSD Socializaciones a Entidades de Salud y Universidades Seguimiento al cronograma de acuerdo con el Plan de Ejecución V12. 	Concesionario
3	Obtención y actualización o renovación de PMT's oportunamente, y su implementación	<ul style="list-style-type: none"> Gestión de las comunicaciones con terceros haciendo especial énfasis en los sitios de producción o impacto económico por el cierre de la entrada a los negocios. 	Concesionario

		<ul style="list-style-type: none"> Mejora en la gestión con Subcontratistas (capacitación / coordinación con autoridades como la SDM). Control y vigilancia permanente de la señalización implementada y la dinámica de la obra. Seguimiento al comportamiento del tránsito y a las tasas de accidentalidad. 	
4	Obstáculos en el movimiento o protección de traslado de redes secundarias de responsabilidad de ML1	<ul style="list-style-type: none"> Gestión acelerada de diseños con nueva capacidad organizacional interna. Optimización de contratistas/contratos y frentes de trabajo. Coordinación con los frentes de construcción de otras disciplinas, identificación de interfaces, consolidación de esquemas de diseño conforme se va logrando la No Objeción por parte de la ESP. 	Concesionario
5	Obtención oportuna de los permisos para intervenir las áreas de influencia de Bienes de Interés Cultural (BIC).	<ul style="list-style-type: none"> Monitoreo permanente a los trámites de Bienes de Interés Cultural por iniciar y a los trámites iniciados en el Ministerio de Cultura y el Instituto Distrital Patrimonio Cultural. Seguimiento mensual a todos los permisos y gestiones ante las Entidades en trámite. Monitoreo a la gestión y trámites de todos los permisos de los Planes de Ocupación de Cauce a tramitar por la Secretaría Distrital de Ambiente. 	Concesionario
6	Eventuales desviaciones en la metodología constructiva o de especificaciones técnicas.	<ul style="list-style-type: none"> Control de calidad a equipos, materiales y elementos. Controles rigurosos en la implementación de los procesos constructivos No Objetados por la Interventoría. Obtención de la No Objeción de los diseños, previo al inicio de las obras. 	Concesionario
7	Ocurrencia de accidentes en el	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento del liderazgo/comportamientos, asignación 	Concesionario

	desarrollo de las obras (civil y sistemas) - SST (Concesionario).	<p>de responsabilidades más claras, orientación y/o entrenamiento, capacitaciones técnicas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Suspensión temporal de actividades por parte de la Interventoría hacia ML1 donde se identifiquen actos inseguros para que de forma inmediata se corrijan. • Fortalecimiento y actualización de los procedimientos seguros por parte de ML1 para sus contratistas y subcontratistas. • Permanente monitoreo y reparación por parte de ML1 a la infraestructura que presente algún daño por las obras. 	
8	Ocurrencia de accidentes viales en zonas adyacentes o cerca de la zona de trabajos – seguridad vial (vehículos propios y subcontratistas ML1).	<ul style="list-style-type: none"> • Verificación y aprobación de rutogramas por parte de la Interventoría, cumplimiento Ley 769 de 2002 condiciones y permisos requeridos para el transporte de carga indivisible, extrapesada y extra dimensionada. • Implementación de turnos nocturnos para generar un mínimo impacto en el tráfico. 	Concesionario
9	Situaciones por razones sociales, económicas, medio ambientales u otras que dificulten la ejecución de las obras se puede afectar el plan de ejecución del proyecto no objetado y/o la reputación del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> • ML1 continúa con la implementación de la señalización para garantizar el acceso peatonal, a través de corredores seguros en los diferentes frentes de obra; todo lo anterior bajo la supervisión de la Interventoría. • Monitoreo permanente y reparación por parte de ML1 a la infraestructura que presente algún tipo de daño causado por la ejecución de las obras. • Acompañamiento y promoción al comercio formal, a través de la estrategia “Metro te acompaña”. 	Concesionario
10	Daños a infraestructuras de servicios públicos o terceros durante la construcción.	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento integrado con el equipo de redes, que debe ser aumentado por el inicio de nuevas actividades. 	Concesionario

		<ul style="list-style-type: none"> • Acompañamiento de las ESP, gestión y asignación de funcionarios exclusivos para atender los trabajos en el tramo. • Coordinación entre frentes y contratistas. 	
--	--	---	--

El proyecto se encuentra dentro de los plazos definidos y no presenta retraso en sus fechas globales estimadas, entre ellas la entrada en operación en marzo del 2028, de acuerdo con el Plan de Ejecución vigente.

No obstante, lo anterior, la Interventoría (Consortio Supervisor PLMB – CSPLMB) y la EMB, en el marco del seguimiento a la ejecución del Contrato de Concesión, en caso de evidenciar desviaciones, realizan alertas y requerimientos al concesionario para que adopte las medidas necesarias tendientes a recuperar las eventuales desviaciones frente a lo programado, y así cumplir con las fechas de terminación de las unidades de ejecución acorde con lo definido en la versión vigente del Plan de Ejecución.

Cordialmente,

LEONIDAS NARVÁEZ

Gerente General

Empresa Metro de Bogotá

Anexos:

Carpeta .ZIP [“ANEXO INFORMES SEGUIMIENTO PMT'S “ con dos archivos .PDF:](#)

- INFORME SEGUIMIENTO PLANES DE MANEJO DE TRANSITO - L1T1-0000-000-CON-CN-TRN-IN-0046_V00
- INFORME SEGUIMIENTO PLANES DE MANEJO DE TRANSITO - L1T1-0000-000-CON-CN-TRN-IN-0048_V00

Proyectó:

Pregunta 1 Manuel Arias – Profesional Oficina Asesora de Planeación.

Pregunta 2: Luis Ballesteros – Profesional Subgerencia de Construcción e Infraestructura.

Pregunta 3: Juan Carlos Franco - Profesional GR

Yudy Lorena Toro – Profesional GR

Revisó:

Pregunta 2: José Ricardo Villadiego – Subgerente de Construcción e Infraestructura

Aprobó:

Preguntas 1 Claudia Marcela Galvis Russi – Jefe de Oficina Asesora de Planeación

Pregunta 2: Leonel Mauricio Vera – Gerente Ejecutivo

Pregunta 3: Juan Francisco Arboleda – Gerente de Riesgos